

乡村产业高质量发展的演进逻辑、 阶段性特征与路径创新

匡远配,彭云*



(湖南农业大学 经济学院,长沙 410128)

摘要:乡村产业高质量发展是加快农业农村现代化建设和农业强国建设的基础支撑。立足新发展阶段的产业发展条件,从动力逻辑、本质逻辑、实践逻辑、市场逻辑和目标逻辑五个方面分析了乡村产业高质量发展的演进逻辑,并构建乡村产业高质量发展的全景式理论体系。根据国家发展理念的动态变化过程,历时性考察乡村产业发展中生产关系和生产力的调适,共时性探讨乡村产业高质量发展中的非均衡演化特征,并客观分析乡村产业高质量发展中存在农业科技支撑不足、乡村产业融合不深、农业生产方式转型不力、农业国际化参与不强和利益联结不紧等现实挑战。由此提出,要实现乡村产业高质量发展,必须坚持走科技兴农之路、走三产融合之路、走绿色兴农之路、走开放强农之路、走强农富民之路。

关键词:乡村产业;高质量发展;新发展理念;演化逻辑

中图分类号:F321

文献标志码:A

文章编号:1009-9107(2025)04-0022-10

引言

党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。高质量发展是贯彻“创新、协调、绿色、开放与共享”理念的发展,它已经成为新时代中国经济社会发展的必然趋势^[1]。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。乡村产业作为农业、农村、农民全面发展的根基,是推动国家整体经济社会进步和高质量发展的关键因素。2023年“中央一号文件”明确提出“推动乡村产业高质量发展”,是乡村振兴战略的重要组成部分。贯彻新发展理念是乡村产业高质量发展的鲜明特征和评判标准。基于此,乡村产业高质量发展的本质内涵就在于贯彻新发展理念,遵循乡村产业自身的规律和特点^[2],以创新为第一动力,协调推进农业生产链条的深度融合与垂直优化,形成产业集聚化、集群化、科技化、绿色化、国际化发展的新格局、新体系、新方向^[3],完善利润链,让农民共享产业发展带来的成果。

乡村产业高质量发展具有创新驱动、结构优化、质效提升、体系完善、优势互补、可持续发展和国际竞争力强等重要特征^[4-5]。现有文献系统阐释了乡村产业高质量发展的内涵和特征,更多呈现的是一种相对静态的研究。其实,乡村产业高质量发展是国家发展理念指引下的数量扩大和质量提升“双质”提升动态演变过程,必然存在内在演变逻辑。只有深刻理解乡村产业高质量发展的多元演化逻辑,把握乡村产业内在演化规律、阶段性特征和总体发展趋势,才能准确找到推进乡村产业高质量发展的着力点、聚焦点和发展路径。本文立足新发展阶段的产业发展条件,分析乡村产业高质量发展的多元演化逻辑,构建乡村产业高质量发展的

收稿日期:2024-08-28 DOI:10.13968/j.cnki.1009-9107.2025.04.03

基金项目:国家自然科学基金项目(71973042);湖南省研究生科研创新项目(CX20240677)

作者简介:匡远配,男,湖南农业大学经济学院教授,博士生导师,主要研究方向为农村与区域发展。

* 通信作者

全景式理论体系;从历时性角度考察乡村产业中生产关系和生产力不断调适的过程,从共时性角度探讨乡村产业高质量发展过程中的非均衡演化特征;客观分析乡村产业高质量发展面临的挑战,探索乡村产业高质量发展的出路。

一、乡村产业高质量发展的多元演化逻辑与全景式理论

(一) 乡村产业高质量发展的多元演化逻辑

1.以农业科技进步为主导的创新发展是乡村产业高质量发展的动力逻辑。农业科技创新是引领传统农业转向现代农业的关键引擎,为乡村产业高质量发展实现跨越式发展提供了重要机遇。乡村产业高质量发展是新技术应用、新产业新业态培育与新模式涌现的深度融合与协同演进的产业赋能过程。现代化的育种技术、智能化的农业装备、精准化的农业生产管理系统显著提高农业生产的效率和质量,有效助推乡村产业形成规模化、标准化、智能化、智慧化的新模式,全面促进乡村产业创新发展和向现代化转型发展。同时,农业科技创新催生乡村产业的新产业、新业态,例如发展农村电商、乡村旅游、农产品加工等,使乡村产业衍生叠加出的新环节、新链条、新活动形态,满足了市场新需求。

2.注重产业结构优化升级的协调发展是乡村产业高质量发展的本质逻辑。产业结构优化升级是资源优化配置和产业协调发展的必然结果,它涉及多产业融合、多业态打造、多主体参与、多机制联结,并通过多要素发力、多模式推进实现产业结构优化。因此,它具有高度的市场适应性,能够快速响应市场变化,灵活调整以满足多样化和动态变化的市场需求。乡村产业通过合理化与高级化来实现高质量发展。乡村产业结构合理化表现为农村资源在农业和非农业之间的合理配置和有效利用,反映三次产业间的协调和关联能力,实现数量层面的产业优化升级^[6]。乡村产业高级化表现为乡村产业向高附加值转变的过程,依托农业农村特色资源,实现乡村产业从生产走向生态、生活功能的拓展,挖掘乡村多元价值,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动乡村产业链条升级、价值链条提升,增强市场竞争力和可持续发展能力,实现质量层面的产业优化升级。

3.聚焦资源节约、环境友好的绿色发展是乡村产业高质量发展的实践逻辑。绿色发展是高质量发展的底色,乡村产业高质量发展的绿色内涵主要包括绿色生产、绿色消费和人居环境的改善。建立资源节约与环境友好的绿色发展体系有利于夯实乡村产业高质量发展的底座。以节地、节水、节肥、节药、节种、节能“六节”为核心特征的资源节约型农业,不仅有利于推动乡村产业的生产方式绿色转型,还能通过绿色生产方式,实现产业的节本增效,从而显著提升乡村产业的竞争力。良好的生态环境是乡村产业高质量发展的宝贵财富和最大优势,为乡村产业提供丰富的物质基础,有力支撑乡村产业多元化发展。耕地保护、畜禽粪污综合利用和农村人居环境整治提升等一系列行动促进生态平衡与生物多样性保护,增强了生态系统的服务功能,为乡村产业提供长期稳定的生态保障。

4.瞄准“双循环”格局的开放发展是乡村产业高质量发展的市场逻辑。乡村产业高质量的开放发展是有效利用国内外两个市场及两种资源。而构建“双循环”格局有助于更好地吸引利用国际资本、要素、人才、市场,为乡村产业的市场开拓、质量提升和动力增强提供支持,实现产业化水平的自立自强。同时,在双循环发展格局下,双重嵌入策略促使乡村产业积极参与国际竞争,加速完善价值链体系,促进高效的专业化分工与紧密协作,激发乡村产业的协同发展活力^[7],创造新的利益联结机制,驱动更深层次的乡村产业市场化、国际化改革。

5.追求产业富民的共享发展是乡村产业高质量发展的目标逻辑。乡村产业高质量发展的落脚点就是实现高质量的共享发展,其核心目标在于充分保障农民的民主权利和物质利益。乡村振兴的共建共享需要充分发挥农民在乡村产业高质量发展的主体作用,这一过程也离不开新型农业经营主体的带动。需要推动小农户与现代农业有机衔接,特别是家庭农场、农民合作社、专业大户等新型农业经营主体通过订单农业、入股分红、托管服务等方式带动小农户加快融入现代农业产业链和全球价值链,建立更加健全、稳定的利益联结机制,确保让广大农民更多分享产业链利润。产业富民的共享发展,需要促进产业要素的高效集聚与优化配置,实现“要素聚乡、产业下乡、人才入乡、能人留乡”的社会环境和党政抓乡村产业高质量发展的良好氛围。

(二) 乡村产业高质量发展演化逻辑的全景图

1.解决温饱问题是乡村产业发展的逻辑起点。改革开放以前,面对粮食短缺与生产低效的困境,国家为了解决温饱问题,实施了计划经济体制,并推行了以粮食生产为核心的综合发展政策。通过统购统销制度、人民公社制度和户籍制度等行政强制性手段,国家调动资源要素、积累剩余价值。在此期间,土地资源与劳动力资源均被优先调配至粮食作物种植领域^[8],这种产业要素配置的不合理制约了农业高质量发展。而改革开放的推进、工业化和城市化的转型发展,以及 20 世纪 80 年代中国基本解决了温饱问题,共同为中国的乡村产业高质量发展奠定了基础。

2.以国家发展理念为导向是乡村产业发展的逻辑主线。国家发展理念作为一种全局性、根本性、方向性和长远性的指导原则,对乡村产业高质量发展有显著的战略意义、纲领性质和引领作用,体现了乡村产业发展思维、发展路径和发展重点的综合反映。国家发展理念演变的基本逻辑依据是生产力与生产关系之间的辩证矛盾动态变化^[9]。改革开放后,国家的发展理念经历了“经济发展理念-发展主义理念-科学发展理念-新发展理念”的形态变迁,国家发展理念的突破推进改革发展实践的突破,也引领着产业高质量发展的方向。在国家发展理念的指导下,中国乡村产业也在发生着阶段性的演化,推动了发展的速度和质量,支撑乡村经济社会繁荣。

3.五大支点共同发力是乡村产业发展的逻辑支点。“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念构成了产业高质量发展的五个支点,它们既各有侧重又相互支撑,形成一个“崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享”的整体驱动力^[10]。基于“理念指导-逻辑维度-逻辑属性”的分析框架,从科技进步、结构优化、绿色发展、对外开放和产业富民五个支点去洞察和诠释乡村产业高质量发展的内在逻辑和转换内容,构建包括动力逻辑、本质逻辑、实践逻辑、市场逻辑和目标逻辑的乡村产业高质量发展多元逻辑框架(见图 1)。

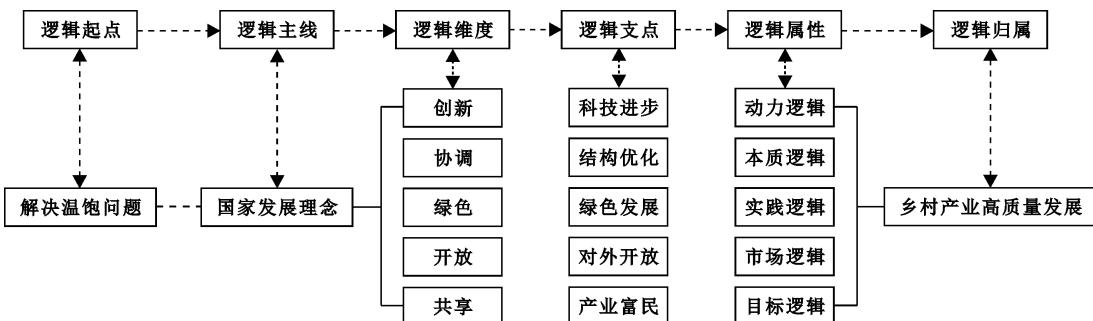


图 1 乡村产业高质量发展演进的全景图

4.高质量发展是乡村产业发展的逻辑归属。以高质量发展为引领推进乡村产业振兴,是一个全面而深远的战略目标,也是实现农业现代化、促进农民增收致富和提升乡村建设水平的重要途径之一。乡村产业高质量发展是增强农业农村内生发展动力的源泉,是全面推进乡村振兴的基础和关键。乡村产业发展从单纯追求产业数量和增速的发展,转向注重质量和效益的发展,为乡村振兴战略的实施奠定了坚实的基础。只有实现乡村产业高质量发展,才能不断完善农业产业链,拓宽农民收入渠道。乡村产业高质量发展的逻辑归宿并不会就此止步,而会在新阶段得到新的承继。

二、乡村产业高质量发展的历时性考察与阶段性特征

(一) 乡村产业高质量发展的历时性考察:生产关系与生产力的逐渐调适

1978 年以前,中国面临着解决温饱问题的重任,经济发展相对滞后,“如何实现增长”成为时代议题。为了解决这一问题,中国政府开始采取一系列措施,主要包括加强农业基础建设、发展工业以及进行经济体制改革。当时,国家发展理念以追求经济增长为基本导向,这一理念的指导下的政策导向是充分调动产业要素以支撑乡村产业快速扩容。改革开放后,国家的发展理念经历了经济发展理念、发展主义理念、科学发展理念、新发展理念等变迁,具有鲜明的路径依赖特征。纵观发展进程,中国乡村产业高质量发展得益于国家发

发展理念的变迁和产业政策设计的逐步完善。乡村产业经历了工业快速发展、乡村产业优化调整、多元化发展和高质量发展等四个发展阶段,逐步形成了较为明晰的内部逻辑和较为完整的发展脉络(见表1)。

表1 国家发展理念赋能乡村产业高质量发展的进程

时间	发展理念形态	乡村产业发展进程	时代议题
1949—1977年	经济增长理念	传统农业主导阶段	如何实现增长
1978—1991年	经济发展理念	乡村工业快速发展阶段	如何实现发展
1992—2001年	发展主义理念	乡村产业优化调整阶段	如何实现更快发展
2002—2011年	科学发展观理念	乡村产业多元化发展阶段	如何实现又好又快发展
2012年至今	新发展理念	乡村产业高质量发展阶段	如何实现全面发展

1. 乡村工业快速发展阶段(1978—1991年):以经济发展理念为中心,逐渐启动改革驱动乡村产业发展。改革开放初期,中国提出了以“经济建设”为中心,建立以计划经济为主、市场调节为辅的经济体制^[11]。这个时期的核心任务是重建国家的发展基础,着手解决“如何实现发展”的时代议题。改革实现了对农民生产自主权和剩余索取权的重新“赋权”,农村要素配置效率大幅提高,增强了农业自我积累能力和发展潜力^①。乡镇企业异军突起,出现了一大批农产品加工企业,过度扭曲的工农关系得到了一定程度的矫正,开创了乡村工农协调发展的新纪元。农业生产解放的部分劳动力开始流入乡镇企业,形成了“离土不离乡,进厂不进城”的两栖就业模式。乡镇企业就业人数从1978年的2 826.56万人增加到1991年的9 614万人,乡镇企业增加值从1978年的209.39亿元增加到1991年2 972亿元,年平均增长率达26%^②。乡村工业的快速发展为乡村产业高质量发展提供了充足的资本和劳动力。

2. 乡村产业优化调整阶段(1992—2001年):以发展主义理念为指引,完善市场经济推动乡村产业更快发展。党的十四大提出建立社会主义市场经济体制,这标志着中国经济体制改革进入了一个新的历史阶段。国家发展理念逐渐演化为一套覆盖全社会的现代性话语体系和意识形态框架——发展主义,其特征之一是市场从社会结构中解构出来,形成了一个将资源和社会关系商品化的自主经济体系,服务于“如何实现更快发展”的时代议题。在此背景下,乡村产业的发展模式与路径也随之发生了深刻变革,逐渐转变为市场需求主导的调整阶段。乡村产业通过引入市场竞争机制,最大限度地激发经济主体的创新与活力^[12],乡镇企业成功转型成为支撑乡村经济的现代企业。2001年乡镇企业总数达到2 115.54万户,总产值增加到126 046.88亿元,企业职工数达到13 085.58万人。特别是中国加入WTO后,外资与技术装备涌入中国,引发了国内生产技术水平的根本性变革。国际市场的开放、出口商品市场的扩大、国际检测标准的提高,共同倒逼中国乡村产业更快发展。

3. 乡村产业多元化发展阶段(2002—2011年):以科学发展观理念为导向,推动绿色转型引领乡村产业又好又快地发展。改革开放以来,中国采纳了以外延性增长为核心的加速工业化战略。然而这一战略的实施导致了资源与环境压力日益加剧,使生产力的可持续快速增长成为经济发展议程中的核心^[13]。发展主义实践中凸显的问题、社会管理复杂性的增加以及自然资源限制的加剧,共同促使了对发展主义失衡进行纠正的紧迫性,以“可持续发展”为核心要求的科学发展观理念对发展主义理念进行主动调适^[14]。从理论上分析,只有质量好、效益高、消耗低、环保优的发展,才能使“快”具有值得追求的实质意义和转变增长方式的正面效应,因此“如何实现又好又快发展”成为时代议题。党的十六大以后,党中央深刻认识到绿色发展对于农业农村发展的重要性,在一定程度上淡化了唯经济增长论的基调。同时,党中央为了全面落实科学发展观的本质要求,明确强调在发展中要以“好”来统领“快”,并实施了一系列绿色产业政策,以绿色发展筑牢乡村产业发展的根基。乡村产业绿色发展使优质农产品比重明显上升,2011年水稻、小麦、玉米优质化率分别达到81.0%、74.3%和64.6%,分别比2005年提高16.3、25.5和27.7个百分点^③。

4. 乡村产业高质量发展阶段(2012年至今):以新发展理念为引领,协同推进乡村产业全面发展。中国特色

①数据来源:农业部乡镇企业局组《中国乡镇企业统计资料:1978—2002年》,北京:中国农业出版社,2003:3-11。

②数据来源:同①。

③数据来源:《十六大到十八大经济发展报告:消费结构进一步升级》,http://cn.chinagate.cn/economics/2012-08/28/content_26353505_7.htm。

社会主义进入新时代,社会矛盾转换为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。基于此,国家的发展策略虽然保留了发展主义框架中的某些进步因素,并引入了更多反思和批判的空间。这种包容性和多元化的特点,使得新的发展理念展现出了“后发展主义”的部分特征。国家发展理念经历了从“发展主义”到“新发展理念”,这一转变意味着国家进行了一场从“如何又好又快发展”到“如何更全面发展”的自我调整。在新发展理念的指引下,通过强化创新实现无效供给的去除和有效供给的提升,优化乡村产业结构。“三位一体”共同促进了农业科技进步、产业优化升级、绿色发展、高水平对外开放和产业富民的发展进程^[15]。

(二) 乡村产业高质量发展的非均衡演化特征考察

乡村产业高质量发展不是一蹴而就的,而是在国家发展理念的指引下,乡村产业不断丰富和进阶发展。我们可以从五个维度出发考察乡村产业高质量。从共时性看,五个维度的演化速度和特征是非同质的,也是非均衡的(见表 2)。

表 2 乡村产业高质量发展的非均衡演化特征考察

阶段	创新维度	协调维度	绿色维度	开放维度	共享维度
乡村工业快速发展 (1978—1991 年)	制度激励有效性不足	侧重工农协调	利益驱动力不足	引进来为主	流通性利益联结不完善
乡村产业优化调整 (1992—2001 年)	农业科技研发与推广并重	农业产业化	发展生态农业	“双向”开放	流通性利益联结
乡村产业多元化发展 (2002—2011 年)	农业科技自主创新	农业产业化、产学研一体化	清洁生产行动	互利共赢	生产性利益联结
乡村产业高质量发展 (2012 年至今)	自立自强、创新引领	三产融合、“政产学研用金推”	绿色生产、绿色消费、绿色生活	人类命运共同体	分配性利益联结

1. 乡村工业快速发展阶段的乡村产业高质量发展特征。1978 年经济体制改革起步于农村,家庭联产承包责任制调动了亿万农民的生产积极性,解决了温饱问题,这一改革成为乡村产业高质量发展的动力起点。在经济发展理念指导下,协调发展理念占主导地位,资源协调配置促进乡村产业快速发展,“如何实现发展”成为时代议题。其中,协调发展理念占主导地位,而创新、绿色、开放和共享理念存在共时性缺失。(1) 基于协调维度,侧重工农协调发展优化乡村产业的要素配置。农业产量的大幅增加,使得农业生产的大量剩余为乡村工业化快速推进奠定了物质基础,开启了具有中国特色的乡村工业化道路。工农协调发展使资源要素在部门之间流动和交换的松绑,过度扭曲的工农关系得到了一定程度的矫正,奠定了乡村产业高质量发展的基础。(2) 基于创新维度,农业科技进步制度激励有效性不足导致产业发展的“软骨”。党的十一届三中全会后,农村经济发展重心转向农业科技。1986 年“星火计划”启动,标志着国家首次通过专门的科技项目依托科学技术手段来推动农村经济的发展。然而,农业资源过度开发致资金流失,劳动力固化,工业反哺农业(即“回波”效应)不足,这一系列问题引发人地关系紧张,进一步导致村集体和农民个体对于农业技术改革的投资意愿不强,农业科技制度激励的有效性被削弱,进而引发了乡村产业发展中的“软骨”现象。(3) 基于绿色维度,农业绿色发展的利益驱动力不足导致绿色发展的“盲区”。1989 年《中华人民共和国环境保护法》等一系列法律法规政策支撑下,农业绿色发展进行初步“探水”。此阶段,绿色发展理念虽有,但在以经济建设为中心的发展背景下,其不得不妥协让步^[16]。由于公众对农业绿色发展的利益激励不充分,农业、环保和农户发展的闭环系统不健全,存在绿色发展“盲区”。(4) 基于开放维度,以“引进来”为主的对外开放导致国际市场开拓的“局外人”。党的十一届三中全会后,中国的经济体制开始深层次调整,确立了对外开放基本国策,中国进入了一个崭新的对内改革和对外开放的时代。中国农业领域“引进来”战略主导国际合作,但国际市场拓展力度有限,潜力未充分挖掘,成为国际市场开拓的“局外人”。(5) 基于共享维度,流通性利益联结不完善导致产业发展表现为“孤军”。“中央一号文件”多次强调农民参与企业投资,促进资源多样化结合,构建各类经济合作组织或协调服务机构。乡村资源要素需跨产业流动,提升农业效率并拓展至加工销售,形成农业为核心的多产业链雏形^[17]。但乡村企业因经营碎片化和实力不足,无法形成完善的流通性利益联结,面临规模经营挑战,导致产业辐射力弱。

2. 乡村产业优化调整阶段的乡村产业高质量发展特征。党的十四大确立了市场经济体制改革的目标,乡村产业发展开始实质性地引进市场因素,乡村产业从计划经济向市场经济迈出了重要一步。由于市场机

制尚未完善,农民市场适应性不足,乡村产业面临调整压力,亟需优化升级。(1)基于开放维度,“双向开放”战略提升乡村产业国际竞争力。为应对国际新形势与开放需求,中国构建“全方位、多角度、宽领域”开放格局,实施“引进来”与“走出去”相结合的战略。中国对外贸易激增,1979年中国农业贸易总额突破100亿美元,2001年达到279亿美元,农业贸易虽总量增长并维持顺差,但占比显著降至约5%,彻底改变了以农副产品出口为主的贸易格局,乡村产业国际竞争力显著提升^①。(2)基于协调维度,农业产业化推动乡村三产协调发展。1992年中共中央、国务院作出《关于加快发展第三产业的决定》,提出实行“种养加”“贸工农”结合,促进农林牧渔业与二三产业协调发展。在工农协调发展的基础上,产业结构得到了进一步优化,很大程度上缓解了农业向二三产业延伸过程中产加销环节衔接不畅的问题,为乡村产业稳定增长奠定坚实基础。(3)基于创新维度,农业技术研发与推广并重不断武装农业。随着农村经济科技依赖加深,物化资本向高新技术投入转变,农业经济与科技深度融合,加速科技成果转化。1993年颁布的《中华人民共和国农业技术推广法》强化了科技对农业发展的作用,提高了科技在农业发展中的重要性。同时,《九十年代中国农业发展纲要》及科技体制改革文件,进一步强调农业技术开发推广与应用。一系列政策和法规的实施,为中国农业科技创新提供了坚实的政策支持和法律框架,加快乡村产业高质量发展的进程。(4)基于绿色维度,发展生态农业提高了乡村产业的环境适应性。在此阶段,中国农业绿色发展框架初建。通过试点来探索农业绿色发展的多样化创新模式,1993年农业部等七部委成立生态农业试点县领导小组,并选51县试点,通过严格管控化学品使用、资源投入的减量优化以及农业废弃物的全面回收利用等措施,生态农业发展取得显著成效。(5)基于共享维度,流通性利益联结不断提高产业链的整体效益。随着我国市场经济体制的建立,农副产品自由市场交易基本实现,面对市场化的深入发展,分散经营的小型农户面临着难以独自支撑农副产品市场化进程的挑战。在实践中,“龙头企业+农户”的经营模式迅速崛起,成为农业产业化进程中的一个重要标志。1998年发布的《农业和农村工作意见》中再次提出龙头企业应承担起主动向农户提供服务的责任,合理分配利润,并鼓励农民参与企业管理^[18]。通过建立和加强流通性利益的联结,各产业间能更有效地实现资源共享、信息交换和市场接入,从而提高整体的效益。

3.乡村产业多元化发展阶段的乡村产业高质量发展特征。面对发展主义实践中所揭示的问题,国家发展理念形态开始逐步转向“科学发展观”理念。乡村产业发展一定程度上淡化单一经济增长指标,以绿色理念为引领,推动产业结构的全面转型与多元化发展。(1)基于绿色维度,清洁生产行动推进乡村生产绿色发展。绿色发展的政策实践逐步从农业生产领域扩大到消费领域。2002年《中华人民共和国清洁生产促进法》的颁布标志着污染防治策略的根本转变,从过去仅仅关注污染的末端处理转变为对整个生产过程的全面控制。党的十七大提出构建生态文明的宏伟蓝图,明确倡导节能环保的产业结构、增长模式与消费方式。在有效减轻环境负担的同时,通过提升农业投入要素的品质,进而提高农产品的整体质量,并利用市场对绿色农产品的溢价效应,成功实现农业绿色投入的经济价值转化。(2)基于协调维度,农业产业化推动产学研一体化发展。农业产业化是优化乡村产业结构的重要手段。中央政府确立了“工业反哺农业、城市支持农村”的宏观政策导向,并致力于选拔和培育关键农业产业化的领军企业,以加速乡村地区的产业化进程,促进产学研的深度融合。特别是领军企业通过发挥产业链主体比较优势,有效推动了新型乡村产业形态的孕育、发展和多元化。(3)基于创新维度,农业科技自主创新提高农业综合生产能力。自2006年起,“中央一号文件”持续强调加强农业基础设施的建设和推动现代农业科技创新的重要性,文件结合当代农业发展需求与全球科技进步趋势,规划了农业可持续发展的战略性技术储备与关键科学难题的攻关,目的是通过增强农业领域的自主创新力量,以促进科技对农业增长的最大贡献。农业科技自主创新,引领支撑现代农业建设,提高农业综合生产能力。(4)基于开放维度,以互利共赢的对外开放战略促使农业“走出去”初具规模。十六届五中全会首次正式提出了互利共赢的对外开放战略,这一策略通过确立以合作共赢为核心的外交经济政策,推动中国与世界各国之间的互利合作,从而促进全球经济的整体发展与繁荣。农业开始全方位参与国际竞争,农产

^①数据来源:隋鹏飞.中国农业对外合作发展历程及形式任务,http://www.cnafun.moa.gov.cn/kx/gn/202107/t20210702_630933.html。

品贸易突飞猛进,将农业推向国际市场不仅是执行农业外交的重要手段,也是塑造国家国际形象的关键路径。农业国际化优化外部环境,稳定经贸关系,体现“合作共赢”的大国外交理念。(5)基于共享维度,生产性利益联结驱动产业链延伸和价值链提升。2003 年发布的《关于做好农业和农村工作的意见》中,倡导农民遵循自愿原则发展新型农民合作组织,加强农户、企业、市场联结。政府支持龙头企业引领农业产业化,鼓励合作社参与农产品加工和体系建设,从而将农民、企业、集体和国家的利益从流通领域扩展至生产领域。这打破了传统的被动产业分工模式,促进生产要素集聚,实现产业链深度融合,提升生产效率、规模经济,增加农民收入。

4. 乡村产业高质量发展阶段的乡村产业高质量发展特征。进入新发展阶段,乡村产业的高质量发展可视为新时代实施新发展理念、响应经济高质量增长需求的自然结果,代表了适应中国式现代化新阶段需求的更高级别和更高标准的产业进步。在持续深化改革中乡村产业表现为农业科技创新引领、产业结构优化升级、资源节约和环境友好、高水平对外开放和产业富民的特征。(1)基于创新维度,自立自强、创新引领驱动乡村新产业、新业态、新模式发展。自党的十八大以来,中国已全面实施以创新为核心的发展战略,并深化农业供给侧结构性改革。农业科技革新显著,成果转化力度加大。此外,科技创新与体制机制创新的双重引擎极大地提升了中国农业的协同创新效能。在超级稻育种、禽流感疫苗研发等前沿科技领域中国取得了全球瞩目的创新突破,这些突破加速了农业科技成果转化与广泛应用。(2)基于共享维度,分配性利益联结增强乡村产业增收效应和共同富裕。2013 年“中央一号文件”强调通过多种形式增加农户在农产品加工销售中的收益分配。2018 年“中央一号文件”针对小农户与现代农业融合,提出培育多元专业服务组织。随着新型农业经营主体和服务机构的快速发展,农业领域内部出现了多元复合和多层次的创新整合模式。在以龙头企业为主导的生产性利益联结体系中,资本的利益追求特性常常导致市场机制下利益分配的相对不公,因此需建立生产-分配的内在联系,实现农民利益核心化,促进农业活动自主化。通过共享利益、政府调控、集体管理及内外制衡,构建紧密合作模式,促进生产要素流动与集聚,降低投资风险,吸引资本技术,增强乡村产业增收效应和共同富裕的实现。(3)基于协调维度,“政产学研金服用”共同体建设推动农村三产融合发展。随着农村市场机制完善,中国开始致力于通过三产深度整合来提高农业的整体价值和农民收入水平。2015 年“中央一号文件”首次明确提出了产业融合的发展策略,2016 年发布的《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》从国家层面规划乡村产业融合实施路径、主体、支持及机制,并强调跨领域融合体系。通过打造“政产学研用金推”一体化创新链,塑造乡村产业发展新格局,凸显乡村产业多维价值及空间载体功能,实现农村三产融合发展。(4)基于开放维度,推动农业投资贸易自由化推动“人类命运共同体”建设。党中央统筹国内外两大战略局势的基础上,顺应中国与国际社会深度融合、共同命运的全球趋势,持续推动对外开放的理论与实践的创新。特别是在习近平总书记就加快推进农业国际化提出重要指示之后,中国建立跨部门协调机制,发布多项政策与规划。例如《共同推进“一带一路”建设农业合作的愿景与行动》和农业国际合作规划,促进农业投资和贸易的自由化与便利化,加速农业国际化进程。(5)基于绿色维度,以绿色生产、绿色消费和绿色生活引领产业兴旺和农业现代化发展。自党的十八大以来,中国农业发展在资源保护、生态创新及绿色发展整合上取得显著进展,形成融合经济、生态与社会的绿色发展体系,引领乡村产业回归本色。中国通过推行农业清洁生产、开展农村人居环境整治以及依托生态资源优势发展生态产业等措施,构建生态友好型的美丽乡村。这一过程涵盖了农业生产领域的绿色化、消费模式的绿色转型以及农村生活空间的绿色优化,推动乡村产业兴旺和农业现代化的实现。

三、乡村产业高质量发展的现实挑战与路径创新

(一) 乡村产业高质量发展演化的现实挑战

1. 农业科技支撑不足掣肘乡村产业创新发展的驱动力。农业科技的进步依赖于创新性的科技成果转化为实际的生产能力。农业科技创新驱动部门协同研发与推广新技术、新产品,加速农产品迭代与生产方式转型,进而推动乡村产业结构优化升级与高质量发展。2023 年中国农业科技进步贡献率达到 63.2%,但农业科技创新能力总体偏弱,新技术应用速度偏慢。农业科技创新成果与其他科技创新成果相比,转化率较低。

在2011至2020年间,中国的农业科技成果累计达到55 143项,然而其中仅有41.94%的成果实现了有效地转化,与发达国家70%至85%的转化率相比存在显著差异^[19]。当前农业科技创新活动在理论成果产出方面展现出一定的能力,而这些成果大多仍局限于科研机构和实验室之内,尚未能充分转化为实际应用,抑制了乡村产业的创新活力。

2.乡村产业融合不深阻滞乡村产业协调发展的耦合力。乡村产业结构优化亟需产业间的深度协同与资源共享。当前,我国乡村产业融合尚处于初级阶段,融合模式单一、产业链条短浅等现实挑战制约了乡村产业结构优化的成效。农产品加工领域尤为明显,技术滞后与设备不足限制了农产品价值增值,削弱了市场竞争力。2023年规模以上农产品加工业实现利润总额比上年增长14.7%,增速较2022年提高11.6%,比规模以上工业高17%。这一水平所反映的是整个社会的总体状况,并未完全体现农村产业融合的直接成果。尤其是大中型企业多集中于城市,农村区域融合深度不够。例如农旅融合有待深化,2023年休闲农业的营业收入超过8 400亿元,仅占农业总产值9.36%。两者都高度依赖自然要素禀赋,这就导致农旅融合很难实现产业的自然融合^[20]。

3.农业生产方式转型不力削弱乡村产业绿色发展的可持续力。生产方式绿色转型是乡村产业可持续发展的核心路径。自改革开放以来,以工业化为导向的农业发展模式,在保障中国粮食基本需求方面发挥了至关重要的总量保障与结构优化作用^[21]。这种高度依赖化学肥料、农药的投入,也带来了严峻的农村生态环境恶化问题。根据《2022年中国生态环境状况公报》显示,中国农田灌溉水有效利用系数为0.572,耕地质量4.76等,一至三等耕地质量仅占31.24%。水稻、玉米和小麦三大粮食作物化肥利用率为41.3%,远低于发达国家50%至70%的平均水平,未被利用的化肥成为农业面源污染的主要污染源,对土壤和水质造成极大的损害。2022年畜禽粪污综合利用率78%,但是一般工业固体废物产生量41.1亿吨,综合利用量23.7亿吨,综合利用率不足60%。农业生产方式绿色转型不力显著制约了乡村产业实现长期可持续发展的潜力与能力。

4.农业国际化参与度不强降低乡村产业开放发展的市场竞争力。农产品外贸依存度是衡量农业国际化程度的重要指标,关乎农业发展水平、国际竞争力及国家战略调整。国家统计局数据显示,中国农产品进出口总额持续增加,从2011年的1 539.24亿美元上升到2023年的3 330.4亿美元。但农产品出口总量小,结构不优等问题突出。2023年农产品出口989.3亿美元,农产品进口2 341.1亿美元,贸易逆差1 351.8亿美元,中国呈现“大进小出”的贸易特征,农产品出口贸易有待加强。从产品结构看,中国主要出口具备比较优势的劳动密集型农产品,2023年中国出口农产品集中于水产品、蔬菜和水果,出口额占比分别为20.68%、18.74%和7.14%。中国缺少高技术含量和高附加值农产品,削弱了乡村产业在国际市场的竞争优势。

5.利益联结不紧制约乡村产业共享发展的创富力。在当前乡村产业发展中,由于利益联结机制不紧,偏离富民目标导致“产业增收效果弱”。农户与合作社、企业等主体之间的利益分配往往缺乏明确的规范和原则,导致农户在利益分配中处于弱势地位,难以获得应有的收益。资源、劳动要素联动不紧密,股份分红机制应用有限,缺乏长期稳定的合作关系,这使得农户在很大程度上依赖于固定的收益来源。2023年农村居民人均收入为21 691元,是2011年的2.93倍。尽管农村居民人均可支配收入持续增加,但城乡居民收入的绝对差距继续扩大,从2011年的14 033元增至2023年的30 130元(见图2)。乡村产业带来的经济效益主要流向资本方,农民从中获益有限,这种“产业发展迅速,增收效果不明显”的现象普遍存在,制约乡村产业共享发展的创富力。

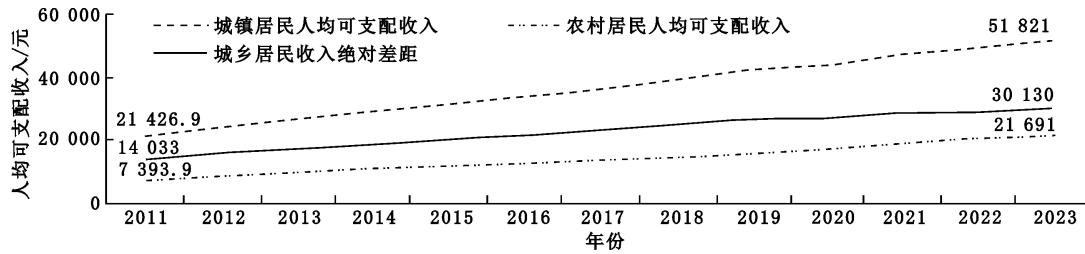


图2 城乡居民可人均支配收入的基本情况^①

①数据来源:《中国农村统计年鉴》。

(二) 基于“五位一体”的乡村产业高质量发展的路径创新

1.走科技兴农之路激发乡村产业高质量发展的动力。中国要强化现代农业科技和物质装备支撑,塑造乡村产业发展的新动能、新优势。一是构建农业科技创新体系,聚焦智能化制造、工业互联网、生物工程、冷链物流等前沿技术的研究与开发,深化乡村产业链与价值链的延伸与升级,促进传统农业向现代农业转型,拓宽乡村产业边界。二是强化“政产学研用金推”等一体化平台的建设,专注突破乡村产业振兴的核心技术和关键环节,包括土地肥力维护、生物育种、智能农业技术以及绿色农业输入品等关键领域。该平台的建设能极大地促进技术创新与成果转化,实现科技与产业振兴的深度融合。三是打造智慧农业示范区,依据现代农业标准,建立集高效生产、种质资源保护与产业集聚于一体的示范区域,通过智能化手段引领农业产业新模式,促进三产融合,增强县域经济内循环。

2.走三产融合之路促进乡村产业高质量发展优化升级。产业深度融合发展是构建现代农业体系的关键,以产业链、价值链、利益链“三链同构”推进乡村产业链条完整、功能拓展类型丰富、利益联结紧密的三产融合发展的新格局。一是坚持以优布局延伸产业链,构建乡村产业融合新格局。按照“因地制宜、合理布局、突出特色”原则,确定乡村产业布局。根据地区自身资源,通过优势产业集聚辐射带动其他产业发展,实现全覆盖。二是坚持以产业链提升价值链,走出转型升级新路径。探索产业融合新模式,将农业拓展至种植、加工、销售一体化,并融入旅游、文化等多元素,通过产业链间要素共享与流动,依托信息平台和服务体系,促进技术创新与价值创造,推动产业向价值链高端攀升。三是坚持以价值链筑牢利益链,开创共建共享新局面。通过订单合同、股份合作、服务协作等利益联结模式,建立龙头企业与农户风险共担的利益共同体,实现龙头企业与农民合作社深度融合、成果共享。

3.走绿色兴农之路提升乡村产业高质量发展的“两型”成色。农业绿色发展的关键在于实现“绿水青山”向“金山银山”的有效转化,应探索生态与经济双赢的乡村振兴路径。一是转变农业生产方式,构建农业绿色发展体系。作为绿色发展理念的核心实践,需降低化学投入品依赖,推广生态友好型防治技术,提升农业生产效能与产品质量,奠定绿色产业发展的坚实基础。二是调整农业产业结构,促进生态可持续农业的发展。例如开发休闲农业和乡村旅游精品线路,完善配套设施,实现乡村生态价值向经济价值转换。三是构建现代化农业经营架构,加强对农民合作社质量提升的支持。要不断扩大农业专业化与社会化服务机构的规模和影响力,通过将先进的农作物品种、农业技术与设备引入小农户生产经营中,提升生产效率与产品质量。

4.走开放强农之路增强乡村产业高质量发展的国际竞争力。立足国内,培育乡村产业发展的内生增长动能,中国要充分利用两种资源、两个市场,积极参与全球产业链重构,提升乡村产业国际竞争力。一是强化内需战略基点。我们应依托国内市场需求,优化乡村产业链各环节的衔接,确保生产、分配、流通和消费的高效循环。同时,降低交易成本,以进一步激发和增强区域经济内循环的活力。二是提升对外开放水平,加强区域间产业协同,推动东部产业向中西部有序转移。以此为基础构建基于比较优势的产业分工体系,重塑并优化国内价值链,从而推动区域的协调发展。同时,实施乡村产业国际化战略,通过吸纳尖端的生产及生物技术,进一步拓宽对外开放的广度与深度,为乡村产业的高质量发展拓展路径。

5.走强农富民之路增强乡村产业高质量发展的创富能力。构建多元主体间“利益共享、风险共担”的长效机制,培育长期合作的价值共识,形成包括家庭农场、龙头企业、农民合作社、供销合作社等在内的多主体间稳固可靠的利益联结体,增强乡村产业发展的造富能力。一是创新利益共享机制,通过创新多种新模式,强化联农带农的利益联结机制。围绕“公司+合作社+基地+农户”,深化股份合作、订单合同、服务协作、流转聘用等利益联结模式,让农民更多分享产业增值效益。二是完善风险共担机制,健全风险防范机制,保障农民基本权益。在“三产融合”的战略框架下,强化对订单合同、土地经营权流转协议以及土地经营权融资担保合同的执行监督。同时,建立健全订单与土地流转争议的调解与仲裁体系,确保合同的有效履行和纠纷的及时解决。通过利益机制创新与完善,促进多元主体间的紧密合作与共同发展,实现乡村产业高质量发展和农民持续增收的双赢。

参考文献:

- [1] 杜志雄.农业农村现代化:内涵辨析、问题挑战与实现路径[J].南京农业大学学报(社会科学版),2021,21(05):1-10.

- [2] 王瑞峰.乡村产业高质量发展的演变特征、关键问题与突破方向[J].经济学家,2024(02):120-128.
- [3] 梁海兵.乡村产业高质量发展的困境与优化:一个嵌入机制的分析框架[J].学海,2022(05):72-81.
- [4] 覃朝晖,潘昱辰.数字普惠金融促进乡村产业高质量发展的效应分析[J].华南农业大学学报(社会科学版),2022,21(05):23-33.
- [5] 文丰安.乡村产业数字化、生态化质量转型:基本内涵、问题分析及保障路径[J].宏观质量研究,2023,11(04):109-118.
- [6] 梁坤丽,刘维奇.农村产业结构升级对农村经济韧性的影响[J].经济与管理,2023,37(03):63-73.
- [7] 刘秉镰,张伟静.新发展格局下中国高水平对外开放与区域协调发展:历史演进、理论逻辑与实现路径[J].经济与管理研究,2023,44(03):3-15.
- [8] 陈奕山.新中国成立以来乡村生产要素的整合和流动:演变过程及其启示[J].马克思主义与现实,2020(01):170-176.
- [9] 叶敬忠,张明皓.发展理念的变迁与新发展理念的形成[J].济南大学学报(社会科学版),2020,30(01):5-12.
- [10] 顾海良.马克思“世界历史”命题的拓新与新时代的理论创新[J].马克思主义与现实,2023(05):1-11.
- [11] 田旭明,吴家庆.改革开放40年来党的发展理念的历史变迁及其现实启示[J].湖南社会科学,2018(03):48-55.
- [12] 王琳,马艳.中国改革开放以来的经济关系演变:现实路径与理论逻辑[J].马克思主义研究,2019(02):49-60.
- [13] 李梦欣,任保平.新中国70年生产力理论与实践的演进[J].政治经济学评论,2019,10(05):62-77.
- [14] 武力,李扬.解放和发展生产力:新中国七十年的主线和成就[J].中共党史研究,2019(09):15-27.
- [15] 陈翔.五大发展理念的伦理价值与发展现代化[J].社会主义研究,2017(04):29-37.
- [16] 冯丹萌,许天成.中国农业绿色发展的历史回溯和逻辑演进[J].农业经济问题,2021(10):90-99.
- [17] 肖婧文,冯梦黎.农村产业融合嬗变:利益联结与生产要素的互动和共演[J].财经科学,2020(09):64-78.
- [18] 芦千文,高鸣.农业生产性服务联结机制的演变与创新[J].华南农业大学学报(社会科学版),2019,18(06):23-34.
- [19] 曹子建,吴永常,陈学渊.中国农业科技成果转化:演变历程、发展现状及优化路径[J].中国科技论坛,2023(10):11-18.
- [20] 申始占,王鹏飞.乡村旅游助力乡村振兴的逻辑机理、现实困境与突破路径[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2022,22(05):72-81.
- [21] 段艳丰.新时代中国乡村绿色发展道路的时代价值、现实困境及路径选择[J].农林经济管理学报,2020,19(01):118-125.

The Evolution Logic, Stage Characteristics and Path Innovation of the High-quality Development of Rural Industry

KUANG Yuanpei, PENG Yun*

(School of Economics, Hunan Agricultural University, Changsha 410128, China)

Abstract: The high-quality development of rural industries is the basic support provided for accelerating the modernization of agriculture and rural areas and for promoting the construction of a strong agricultural country. Based on the industrial development conditions in the new development stage, this paper analyzes the evolution logic of high-quality development of rural industries from five aspects: dynamic logic, essential logic, practical logic, market logic and target logic, and constructs a panoramic theoretical system of high-quality development of rural industries. According to the dynamic change process of national development concept, we investigate the adjustment of production relations and productivity in rural industry development, discuss on the unbalanced evolution characteristics in the high-quality development, and objectively analyze the realistic challenges, such as insufficient support of agricultural science and technology, no deep integration rural industries, lack of agricultural production mode transformation, weak participation in agricultural internationalization, and not enough interests linkage. Therefore, in order to realize the high-quality development of rural industries, we must adhere to the road of developing agriculture through science and technology, the road of the integration of three industries, the road of green agriculture, the road of strengthening agriculture through opening up, and the road of strengthening agriculture to enrich the people.

Keywords: rural industry; high-quality development; new development concept; evolutionary logic

(责任编辑:董应才)